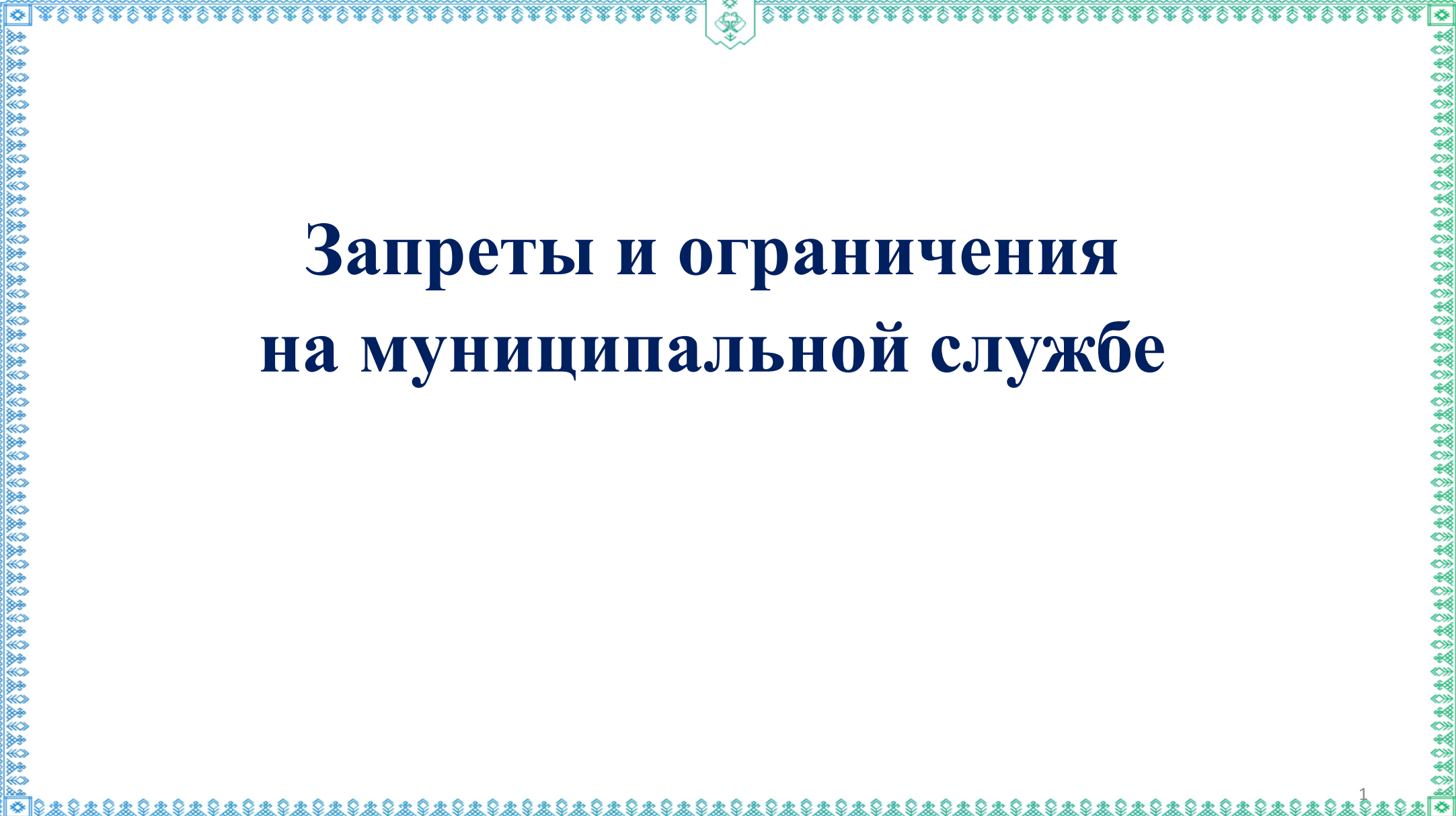
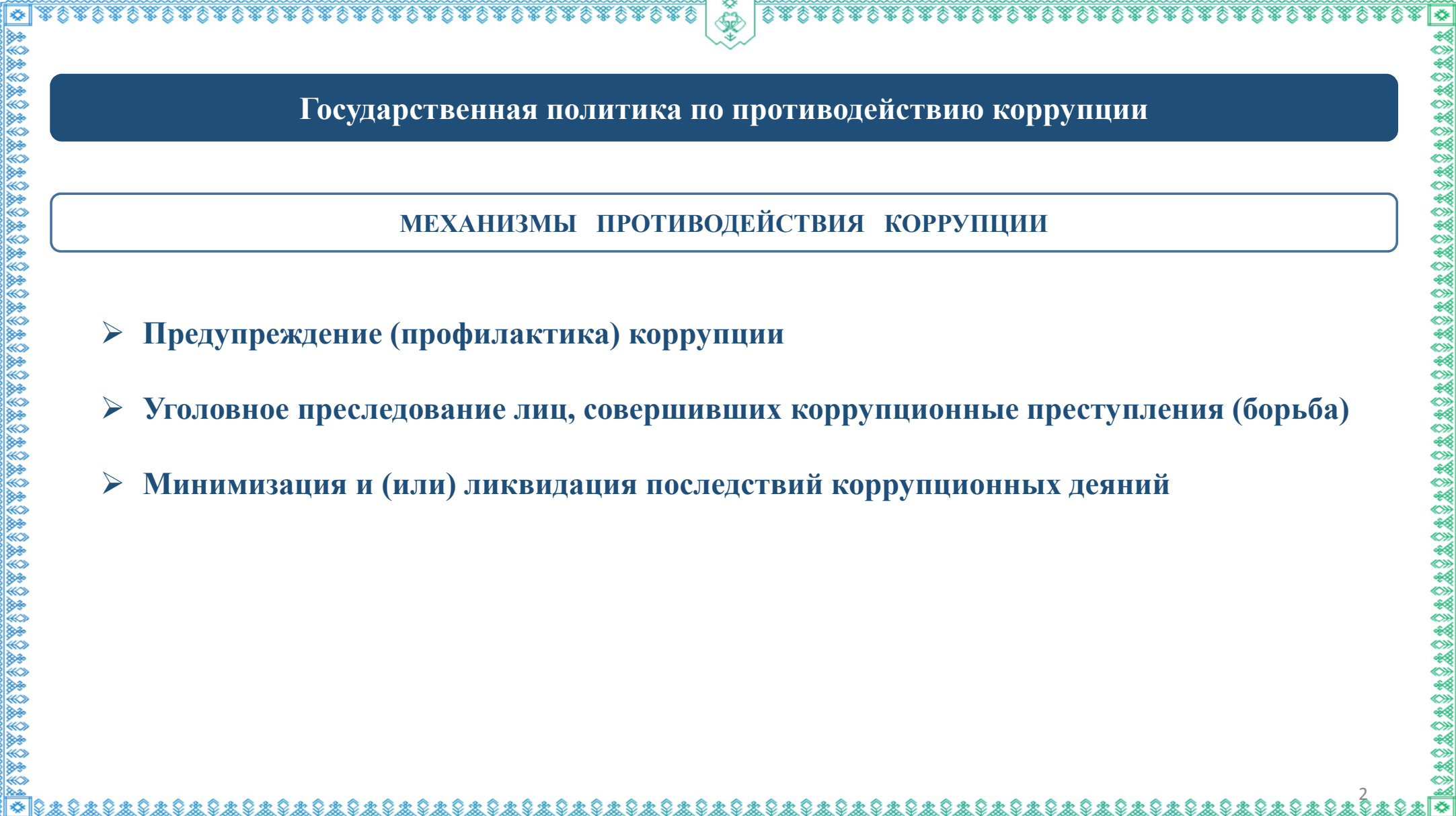




Запреты и ограничения на муниципальной службе



Государственная политика по противодействию коррупции

МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

- Предупреждение (профилактика) коррупции
- Уголовное преследование лиц, совершивших коррупционные преступления (борьба)
- Минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных деяний

Правовые основы антикоррупционных стандартов

Конституция Российской Федерации

Федеральный закон
«О персональных
данных»

Федеральный закон «О
противодействии
коррупции»

Федеральный закон
«О муниципальной
службе»

Федеральный закон
«О государственной гражданской
службе Российской Федерации»

Налоговый
кодекс РФ

Гражданский
кодекс РФ

Трудовой кодекс
РФ

Федеральный закон «О контроле за соответствием
расходов лиц, замещающих государственные должности,
и иных лиц их доходам»

Указы Президента РФ

Постановления Правительства РФ

Иные федеральные конституционные законы
и федеральные законы

Нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации

Нормативные правовые акты органа местного самоуправления

Правовой статус муниципального служащего

Гражданин, замещающий должность муниципальной службы



Муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта)



Нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель)

Ограничения, связанные с муниципальной службой

Гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а **муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае:**



**признания его недееспособным или
ограниченно дееспособным решением суда,
вступившим в законную силу**



**осуждения его к наказанию, исключающему
возможность исполнения должностных обязанностей по
должности муниципальной службы, по приговору суда,
вступившему в законную силу**

Ограничения, связанные с муниципальной службой

Гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а **муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае:**



отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральными законами тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности муниципальной службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой муниципальным служащим должности муниципальной службы связано с использованием таких сведений



наличия заболевания, препятствующего поступлению на муниципальную службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинской организации. Порядок прохождения диспансеризации, перечень таких заболеваний и форма заключения медицинской организации устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти

Ограничения, связанные с муниципальной службой

Гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а **муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае:**

близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с главой МО, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью этому должностному лицу, или **с муниципальным служащим**, если замещение должности муниципальной службы связано с **непосредственной подчиненностью или подконтрольностью** одного из них другому

непредставления предусмотренных Федеральным законом «О муниципальной службе», Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами **сведений** или **представления заведомо недостоверных или неполных сведений** при поступлении

Ограничения, связанные с муниципальной службой

Гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а **муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае:**

прекращения гражданства Российской Федерации либо гражданства (подданства) иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право находиться на муниципальной службе

наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации

Ограничения, связанные с муниципальной службой

Гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а **муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае:**

представления **подложных документов или заведомо ложных сведений** при поступлении на муниципальную службу и (или) в период её прохождения

непредставления предусмотренных Федеральным законом «О муниципальной службе», Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами **сведений** или **представления заведомо недостоверных** или **неполных сведений** при поступлении

непредставления Сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно телекоммуникационной сети «Интернет»

Ограничения, связанные с муниципальной службой

Гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а **муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае:**



признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии (за исключением граждан, прошедших военную службу по контракту) - в течение 10 лет со дня истечения срока, установленного для обжалования указанного заключения в призывную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации



приобретения
им **статуса иностранного агента.**

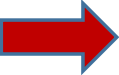


Гражданин не может быть принят на муниципальную службу после **достижения им возраста 65 лет - предельного возраста**, установленного для замещения должности муниципальной службы.

Запреты, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему ЗАПРЕЩАЕТСЯ

замещать должность муниципальной службы в случае:



избрания или назначения на государственную должность Российской Федерации либо на государственную должность субъекта Российской Федерации, а также в случае назначения на должность государственной службы



избрания или назначения на муниципальную должность



избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления

Запреты, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением следующих случаев:



участие на безвозмездной основе в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в ОМСУ, участие в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости

участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией *(кроме участия в управлении (см. стрелку))* с разрешения представителя нанимателя, которое получено в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации

представление **на безвозмездной основе** интересов МО в совете МО, иных объединениях МО, а также в их органах управления

представление на безвозмездной основе интересов МО в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является МО, в соответствии с муниципальными правовыми актами

ЗАПРЕТЫ, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

заниматься
предпринимательской
деятельностью лично
или через доверенных лиц



быть поверенным или представителем по
делам третьих лиц в органе местного
самоуправления, в котором он замещает
должность муниципальной службы либо который
непосредственно подчинен или подконтролен ему,
если иное не предусмотрено федеральными
законами

ЗАПРЕТЫ, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

получать в связи с должностным положением или в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения)



Подарки, полученные муниципальным служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются муниципальной собственностью и передаются муниципальным служащим по акту в администрацию МО ГО «Сыктывкар», в котором он замещает должность муниципальной службы

Постановление администрации МО городского округа «Сыктывкар» от 30.04.2015 № 4/1395 «Об утверждении Положения о сообщении муниципальными служащими администрации МО ГО «Сыктывкар» о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации»

ЗАПРЕТЫ, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему ЗАПРЕЩАЕТСЯ:



выезжать в командировки за счет средств физических и юридических лиц, за исключением командировок, осуществляемых на взаимной основе по договоренности администрации МО ГО «Сыктывкар» с органами местного самоуправления, избирательными комиссиями других муниципальных образований, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления иностранных государств, международными и иностранными некоммерческими организациями



использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического, финансового и иного обеспечения, другое муниципальное имущество

ЗАПРЕТЫ, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

разглашать или использовать в целях, не связанных с муниципальной службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральными законами к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей



допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности органа местного самоуправления и его руководителя, если это не входит в его должностные обязанности

ЗАПРЕТЫ, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

принимать **без письменного разрешения** главы муниципального образования награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями



использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума

ЗАПРЕТЫ, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему ЗАПРЕЩАЕТСЯ:



использовать свое должностное положение в интересах политических партий, религиозных и других общественных объединений, а также публично выражать отношение к указанным объединениям в качестве муниципального служащего



прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования трудового спора

ЗАПРЕТЫ, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему ЗАПРЕЩАЕТСЯ:



входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации



ЗАПРЕТЫ, связанные с муниципальной службой

Муниципальному служащему ЗАПРЕЩАЕТСЯ:



заниматься **без письменного разрешения** представителя нанимателя (работодателя) оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации



Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной службы в муниципальном образовании **о намерении выполнять иную оплачиваемую работу** (утвержден Распоряжением администрации МО городского округа «Сыктывкар» от 29.01.2019 № 32-р «О мерах по реализации в администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» законодательства о противодействии коррупции»)

ЗАПРЕТЫ, связанные с муниципальной службой

Гражданин после увольнения с муниципальной службы:

не вправе разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей

замещавший должность муниципальной службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с муниципальной службы не вправе замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу на условиях гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего, без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации

Решение Совета МО городского округа "Сыктывкар" от 16.02.2010 № 28/02-528 "Об утверждении перечня должностей муниципальной службы муниципального образования городского округа "Сыктывкар", при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие муниципального образования городского округа "Сыктывкар" обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей"

Судебная практика

Спор: признать незаконным увольнение К. по собственному желанию (выход на пенсию).

Требование: изменить основание на «утрату доверия», внести правки в трудовую книжку и передать сведения в реестр лиц, уволенных за утрату доверия.

Суть нарушения:

- К. (председатель Комитета по образованию) работал по совместительству педагогом в подведомственном учреждении - школе (МБОУ «Азовская СОШ № 2»)
- Подписывал приказы о премировании подчинённого директора — возник конфликт интересов.

Позиция прокурора:

- К. не уведомил Главу района о конфликте интересов (нарушение ст. 10, 11 ФЗ-273 и ст. 14.1 ФЗ-25).
- Увольнение «по собственному» позволило избежать ответственности за коррупционное правонарушение.

Позиция ответчика:

- Уведомление о совместительстве было вручено курирующему заместителю главы администрации.
- Работа по совместительству велась вне основного рабочего времени.
- На момент увольнения проверка комиссии не была завершена, К. не ознакомили с её результатами и не дали возможности дать пояснения.



РЕШЕНИЕ СУДА:

Исковые требования
удовлетворены в полном объёме
(все инстанции)

Суд установил факт конфликта
интересов и признал уведомление
заместителя ненадлежащим
(нужно было уведомить Главу
района (представителя
нанимателя)).

Применён принцип
неотвратимости ответственности
(п. 4 ст. 3 ФЗ-273): увольнение по
собственному желанию не
должно позволять избежать
последствий за коррупционное
правонарушение.

Определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 02.10.2025 № 88-13357/2025
(УИД 55RS0008-01-2024-000760-28)

Судебная практика

Суть нарушения:

- С.Г.В. — руководитель отдела по делам культуры, молодёжи и спорта.
- Заключение 17 ГПД на услуги водителя с подведомственным МУК «Фировский РДК».
- Получил 170 085 руб. из бюджета учреждения, которое контролировал.
- Не уведомил главу района о конфликте интересов (нарушение ст. 10, 11 ФЗ-273).

Прокурор требует:

- признать незаконным бездействие С.Г.В. (руководителя отдела), выразившееся в непринятии мер по урегулированию и предотвращению конфликта интересов
- признать незаконным бездействие администрации Фировского района, выразившееся в непринятии мер к увольнению С.Г.В. за совершение коррупционного правонарушения
- отменить решение комиссии от 16.01.2023 (об отсутствии конфликта интересов)
- уволить С.Г.В. по основанию «утрата доверия» (п. 7.1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ).

Позиция ответчика:

- Уведомление подано комиссии, работа — вне рабочего времени.
- Услуги оказывались по поручению работодателя.
- Пропущен срок привлечения к ответственности.



РЕШЕНИЕ СУДА

Иск удовлетворён полностью
(все инстанции).

Установлен конфликт интересов:
личная выгода влияла на
управленческие решения.

Путевые листы подтвердили
оказание услуг в рабочие дни.

**Бездействие С.Г.В. и
администрации признано
незаконным**

Решение комиссии отменено.

**Обязанность уволить С.Г.В. в
связи с утратой доверия.**

Определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 07.11.2024 № 88-24477/2024
по делу № 2а-2-52/2023 (УИД 69RS0006-03-2023-000066-04)

Судебная практика

Суть нарушения:

- Ф. будучи муниципальным служащим сдавал жильё в аренду и получил доход 984 000 руб. за 2024 год.
- Был зарегистрирован как плательщик налога на профессиональный доход.
- Нарушил п. 3.1 ч. 1 ст. 14 ФЗ «О муниципальной службе» — запрет на предпринимательскую деятельность для муниципальных служащих.

Позиция прокурора:

Прокурор требует изменить основание увольнения Ф. с «по инициативе работника» (п. 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ) на «несоблюдение ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой» (п. 3 ч. 1 ст. 19 ФЗ «О муниципальной службе»),

т.к. **Ф. занимался предпринимательской деятельностью во время замещения должности муниципальной службы** в администрации г. Ульяновска.

Позиция ответчика:

Представители администрации заявили, что не смогли провести проверку в отношении Ф. из-за его увольнения с муниципальной службы до завершения проверки



РЕШЕНИЕ СУДА

Иск прокурора удовлетворён полностью.

Установлен факт коррупционного правонарушения: нарушение запрета на предпринимательскую деятельность.

Подтверждено: **увольнение по собственному желанию не освобождает от ответственности** за нарушения, совершённые в период службы.

Основание увольнения изменено на п. 3 ч. 1 ст. 19 ФЗ «О муниципальной службе».

Закреплён **принцип неотвратимости** ответственности за коррупционные нарушения.

Решение Ленинского районного суда города Ульяновска от 01.04.2026 по делу № 2-1105/2026 (УИД 73RS0001-01-2026-001004-25)